

Số: /SNV-TG

Hòa Bình, ngày tháng 9 năm 2024

V/v xin ý kiến dự thảo Quyết định quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của UBND tỉnh Hòa Bình

Kính gửi:

- Các Sở, ban, ngành tỉnh;
- Các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 8565/VPUBND-NVK ngày 10/9/2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo.

Sở Nội vụ đã dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (có dự thảo Tờ trình và Quyết định kèm theo).

Để bảo đảm tiến độ thực hiện xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, theo nhiệm vụ được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao, đồng thời bảo đảm các trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Sở Nội vụ đề nghị các cơ quan, đơn vị, tổ chức chính trị - xã hội tham gia ý kiến bằng văn bản và gửi về Sở Nội vụ trước ngày 28/9/2024 để tổng hợp.

Đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp đăng tải toàn văn các dự thảo trên theo quy định trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Hòa Bình.

Sở Nội vụ đề nghị các cơ quan, đơn vị quan tâm, phối hợp thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc, các Phó GD Sở;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh Hòa Bình;
- VP Sở (đăng tin trên Trang thông tin của Sở);
- Chánh Văn phòng Sở;
- Trưởng phòng Tôn giáo;
- Lưu: VT, TG (TĐ).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Đình Tứ

UBND TỈNH HÒA BÌNH
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SNV
(DỰ THẢO)

Hòa Bình, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi năm 2020), tại khoản 3 Điều 28 quy định về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh: “ Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý Nhà nước ở địa phương”.

Căn cứ Luật tín ngưỡng, tôn giáo ngày 18 tháng 11 năm 2016; Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo, tại khoản 4, Điều 31 quy định “*Những trường hợp thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan chuyên môn về tín ngưỡng, tôn giáo cùng cấp có trách nhiệm tiếp nhận hồ sơ, chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu trình Ủy ban Nhân dân hoặc quyết định theo phân cấp, ủy quyền của Ủy ban nhân dân, trừ việc tổ chức lễ hội tín ngưỡng; quản lý, sử dụng khoản thu từ việc tổ chức lễ hội tín ngưỡng được quy định tại các Điều 13, 14 và Điều 15 của Luật tín ngưỡng, tôn giáo*”.

Căn cứ Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, tại Phụ lục X ban hành kèm theo Quyết định quy định: “*Nhóm các thủ tục: Thông báo tổ chức quyền góp không thuộc quy định tại điểm a và điểm b khoản 3 Điều 19 của Nghị định số 162/2017/NĐ-*

CP (mã TTHC: 1.000780); Thông báo về việc đã giải thể tổ chức tôn giáo trực thuộc có địa bàn hoạt động ở một tỉnh theo quy định của hiến chương của tổ chức (mã TTHC: 1.000788). Nội dung phân cấp: Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ UBND cấp tỉnh về Sở Nội vụ”.

Căn cứ Công văn số 4223/BNV-TGCP ngày 21/7/2024 của Bộ Nội vụ về việc triển khai thực hiện Quyết định số 491/QĐ-BNV ngày 10/7/2024 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ và thực hiện phân cấp giải quyết TTHC. Theo đó, Bộ Nội vụ đề nghị “UBND các tỉnh, thành phố ban hành Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ giải quyết đối với 02 TTHC sau:

(1) Thủ tục thông báo tổ chức quyền góp để thực hiện hoạt động tín ngưỡng, hoạt động tôn giáo đối với trường hợp quyền góp không thuộc quy định tại điểm a, điểm b khoản 3 Điều 25 của Nghị định số 95/2023/NĐCP.

(2) Thủ tục thông báo về việc đã giải thể tổ chức tôn giáo trực thuộc có địa bàn hoạt động ở một tỉnh theo quy định của hiến chương của tổ chức”.

Trên cơ sở các quy định và chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương nêu trên, việc phân cấp cho Sở Nội vụ giải quyết đối với 02 thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết, nhằm phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành và chỉ đạo của Trung ương.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 quy định:

“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.

3. Cơ quan nhà nước cấp trên khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp.”

Theo đó, đối chiếu với tình hình thực tế, việc thực hiện phân cấp cho Sở Nội vụ bảo đảm về các điều kiện: tài chính, nguồn nhân lực và điều kiện cần thiết khác để cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện việc phân cấp.

Vì vậy, việc Sở Nội vụ đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình là cần thiết, đúng quy định và phù hợp với thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích xây dựng dự thảo

Xây dựng Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 1015/QĐ-TTg bảo đảm thực hiện đúng nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Nội vụ quy định tại Điểm a Khoản 2 Mục A của Phụ lục X về phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nội vụ ban hành kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

Quan điểm xây dựng văn bản thực hiện theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Nội dung văn bản thực hiện theo các nội dung chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Điểm a Khoản 2 Mục A của Phụ lục X ban hành kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ và phù hợp với điều kiện, tình hình cụ thể của tỉnh Hòa Bình.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình; quá trình xây dựng văn bản như sau:

1. Đề nghị xây dựng Quyết định (Bước 1)

Ngày 21/8/2024, Sở Nội vụ có Tờ trình số 3348/TTr-SNV báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định phân cấp một số nội dung công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hòa Bình.

Ngày 23/8/2024, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 7939/VPUBND-NVK thông báo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan nghiên cứu đề nghị của Sở Nội vụ tại Tờ trình số 3348/TTr-SNV ngày 21/8/2024, báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Ngày 09/9/2024, Sở Tư pháp ban hành Công văn số 4810/STP-XDKT&TDTHPL về việc đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo. Trong đó, Sở Tư pháp báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh với nội dung Sở Nội vụ đề nghị xây dựng Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo là có cơ sở.

Ngày 10/9/2024, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 8565/VPUBND-NVK thông báo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu các quy định của pháp luật, tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình.

2. Xây dựng Quyết định (Bước 2)

Ngày 16/9/2024, Phòng Tôn giáo, Sở Nội vụ đã báo cáo, trình lãnh đạo Sở xem xét, chỉ đạo đối với dự thảo Tờ trình và Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (Dự thảo 1).

3. Tổ chức lấy ý kiến (Bước 3)

Ngày .../9/2024, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số .../SNV-TG đề nghị các cơ quan, đơn vị liên quan góp ý đối với các dự thảo: Tờ trình, Quyết định ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình; đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp đăng tải dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo quy định (Dự thảo 2).

4. Gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp đề nghị thẩm định (Bước 4)

Ngày.../.../2024, Sở Nội vụ ban hành Công văn số.../SNV-TG đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (Dự thảo 3).

Ngày .../.../2024, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số/BC-STP thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình.

5. Hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (Bước 5)

Ngày.../.../2024, Sở Nội vụ ban hành Tờ trình số/TTr-SNV báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh đề xin ý kiến của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (Dự thảo 4).

Sau khi tiếp thu ý kiến của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ đã bổ sung, điều chỉnh, chỉnh lý về mặt kỹ thuật, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (Dự thảo 5).

Như vậy, việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình đã đảm bảo thủ tục, trình tự theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục của Quyết định Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình gồm 03 điều:

- Điều 1: gồm 02 khoản: Nội dung 02 thủ tục hành chính phân cấp cho Sở Nội vụ.
- Điều 2: gồm 03 khoản: Trách nhiệm thi hành.
- Điều 3: gồm 02 khoản: Hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Quyết định:

Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình phân cấp cho Sở Nội vụ giải quyết 02 thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

(1) Tiếp nhận thông báo tổ chức quyền góp đề thực hiện hoạt động tín ngưỡng, hoạt động tôn giáo đối với trường hợp quyền góp không thuộc quy định tại điểm a, điểm b khoản 3 Điều 25 của Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023 của Chính phủ.

(2) Tiếp nhận thông báo về việc đã giải thể tổ chức tôn giáo trực thuộc có địa bàn hoạt động ở một tỉnh theo quy định của hiến chương của tổ chức.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình, xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình (Dự thảo 5).

2. Tổng hợp ý kiến và giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp; thẩm định đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình.

3. Báo cáo số/BC-STP ngày/.../2024 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình.

Sở Nội vụ báo cáo, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Chánh Văn phòng Sở;
- Trường phòng Tôn giáo;
- Lưu: VT, TĐ (TĐ).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Đình Tứ

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÒA BÌNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2024/QĐ-UBND

Hòa Bình, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

QUYẾT ĐỊNH

Quy định phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về tín ngưỡng,
tôn giáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HOÀ BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật tín ngưỡng, tôn giáo ngày 18 tháng 11 năm 2016;

Căn cứ Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29 tháng 12 năm 2023 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng,
tôn giáo;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số /TTr-SNV ngày
tháng năm 2024.

QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1. Phân cấp cho Sở Nội vụ giải quyết 02 thủ tục hành chính trong
lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân
dân tỉnh, gồm:**

1. Thủ tục thông báo tổ chức quyên góp để thực hiện hoạt động tín ngưỡng,
hoạt động tôn giáo đối với trường hợp quyên góp không thuộc quy định tại điểm
a, điểm b khoản 3 Điều 25 của Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023
của Chính phủ.

2. Thủ tục thông báo về việc đã giải thể tổ chức tôn giáo trực thuộc có địa
bàn hoạt động ở một tỉnh theo quy định của hiến chương của tổ chức.

Điều 2. Trách nhiệm thi hành

Khi thực hiện phân cấp, Sở Nội vụ có trách nhiệm:

1. Chịu trách nhiệm trước pháp luật và Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tổ chức
thực hiện có hiệu quả, đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền đối với 02 thủ tục hành
chính được phân cấp tại Điều 1 Quyết định này.

2. Báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung liên quan đến nhiệm
vụ được phân cấp (định kỳ hằng năm, chậm nhất vào ngày 25/12).

3. Trong trường hợp cần thiết, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Sở
Nội vụ báo cáo đột xuất về việc thực hiện các nội dung được phân cấp.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2024.

2. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các Sở: Nội vụ, Tư pháp; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Ban Tôn giáo Chính phủ, Bộ Nội vụ;
- Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ;
- Cục kiểm tra VB QPPL, Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Chánh, các Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Công báo tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, NVK.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Bùi Văn Khánh