

KẾT LUẬN

CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY

**về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 29/8/2014
của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với
công tác phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh**

Ngày 28/8/2019, Ban Thường vụ Tỉnh ủy họp, sau khi nghe Báo cáo kết quả 5 năm thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 29/8/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh; Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất kết luận như sau:

I- Đánh giá kết quả thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TU

Sau 5 năm thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 29/8/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh, nhận thức của các cấp ủy Đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về công tác phi chính phủ nước ngoài có nhiều chuyển biến tích cực. Hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh luôn chấp hành, thực hiện theo đúng với quy định, pháp luật của Nhà nước. Công tác quản lý hoạt động và tiếp nhận tài trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả quan trọng; triển khai thực hiện 134 chương trình, dự án, viện trợ phi dự án, với tổng giá trị cam kết khoảng 31 triệu USD; chỉ đạo, quản lý, kiểm tra chặt chẽ, sâu sát nên đa số nguồn viện trợ phát huy tác dụng, góp phần phát triển giáo dục, xóa đói, giảm nghèo, giải quyết việc làm và bảo vệ môi trường; tăng cường hiểu biết và mở rộng quan hệ hợp tác hữu nghị giữa Việt Nam nói chung và tỉnh Hòa Bình nói riêng với bạn bè quốc tế.

Tuy nhiên, công tác quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn còn bất cập. Một số dự án triển khai kém hiệu quả, tiến độ triển khai chậm, sử dụng và phân bổ kinh phí chưa hợp lý. Công tác kiểm tra, giám sát về tài chính và hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài chưa thường xuyên, sâu sát. Trong quá trình triển khai thực hiện một số dự án, đã phát hiện dấu hiệu các thế lực thù địch lợi dụng một số tổ chức phi chính phủ nước ngoài để tiến hành các hoạt động gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

Nguyên nhân do nhận thức của một số cấp ủy, chính quyền, tổ chức chính trị - xã hội, cán bộ, đảng viên chưa đầy đủ, toàn diện về công tác phi chính phủ nước ngoài; công tác quán triệt, triển khai Chỉ thị số 36-CT/TU ở một số ban, sở, ngành, địa phương chưa đồng đều và còn mang tính hình thức; trình độ năng

lực của một số cán bộ làm công tác phi chính phủ còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

II- Nhiệm vụ, giải pháp

1- Nhiệm vụ

- Tiếp tục lãnh đạo thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 36-CT/TU, ngày 29/8/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh; đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành và Nhân dân về Chỉ thị số 19-CT/TW ngày 24/01/2003 của Ban Bí thư về công tác phi chính phủ nước ngoài; Nghị định số 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ ban hành quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài; Nghị định số 12/2012/NĐ-CP ngày 01/3/2012 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam.

- Tăng cường lãnh đạo tổ chức các hoạt động xúc tiến, vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài; lãnh đạo các cơ quan chức năng trên cơ sở các dự án hiện đang hoạt động tại tỉnh, căn cứ các quy định của Đảng, Nhà nước xây dựng kế hoạch vận động viện trợ theo giai đoạn 3 năm, hoặc 5 năm.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát; quản lý chặt chẽ hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh, không để xảy ra việc gây mất an ninh, trật tự, lợi dụng tuyên truyền chống phá Đảng, Nhà nước ta; khảo sát, tổng hợp nắm chắc số liệu, phân loại cụ thể các lĩnh vực ưu tiên sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài và có cơ chế chính sách phù hợp để nâng cao hiệu quả thu hút và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

- Tiếp tục tạo điều kiện thuận lợi và kịp thời hỗ trợ về thủ tục hành chính cho các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trong quá trình khảo sát, thiết kế, mở rộng địa bàn hoạt động tại tỉnh.

2- Giải pháp

2.1- Cơ chế, chính sách

- Trên cơ sở các văn bản pháp luật của Nhà nước về công tác phi chính phủ nước ngoài, lãnh đạo cụ thể hóa các chính sách về công tác vận động, quản lý và sử dụng vốn viện trợ, đảm bảo tính đồng bộ, nhất quán, dễ thực hiện nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức vào hoạt động, thực hiện dự án tại tỉnh Hòa Bình.

- Kiện toàn hệ thống bộ máy quản lý các tổ chức và hoạt động tổ chức phi chính phủ nước ngoài, nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tỉnh Hòa Bình.

- Xây dựng cơ chế phối hợp giữa các ngành có liên quan trong việc lập, thẩm định, phê duyệt, quản lý và thực hiện các chương trình, dự án phi chính phủ nước ngoài, trong đó quy định rõ trách nhiệm, nghĩa vụ của từng ngành, từng đơn vị nhằm đảm bảo việc vận động, tiếp nhận, sử dụng nguồn viện trợ nhanh chóng, hiệu quả.

- Xây dựng cơ chế, trách nhiệm, quyền hạn rõ ràng đối với các cấp chính quyền ở tỉnh và địa phương trong việc cho phép, phối hợp và kiểm tra các hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

- Thống nhất cơ quan đầu mối về quan hệ vận động, quản lý hoạt động và quản lý sử dụng nguồn viện trợ từ các tổ chức phi chính phủ nước ngoài là Sở Ngoại vụ tỉnh Hòa Bình.

- Xây dựng và ban hành định mức ngân sách hằng năm và kế hoạch ngân sách dài hạn cho công tác vận động thu hút viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

- Bố trí nguồn vốn đối ứng cho các dự án có yêu cầu và ban hành quy chế sử dụng vốn đối ứng cho các dự án viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

- Minh bạch hóa các thủ tục hành chính về quy trình thẩm định, tiếp nhận các khoản viện trợ phi chính phủ nước ngoài; các thủ tục cấp phép, gia hạn, mở văn phòng đại diện của các tổ chức phi chính phủ tại tỉnh Hòa Bình.

2.2- Về truyền thông

- Xây dựng danh mục các dự án cần tiếp nhận viện trợ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020 - 2025 và nhu cầu đến năm 2030. Trong đó tập trung vào những lĩnh vực, địa bàn ưu tiên.

- Thiết lập mạng lưới thông tin, đảm bảo cung cấp thông tin nhanh, chính xác, đầy đủ về nhu cầu của từng địa phương trong tỉnh để làm căn cứ cho các tổ chức nghiên cứu, xem xét viện trợ. Đăng tải thông tin lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Hòa Bình, website Sở Ngoại vụ, phát hành Bản tin Đối ngoại Hòa Bình bằng hai ngôn ngữ Việt - Anh, in ấn tờ rơi, sách, đĩa, các tài liệu giới thiệu chi tiết về dự án ...

- Các cơ quan, đơn vị, địa phương xác định cụ thể nhu cầu, xây dựng đề cương, dự án và kịp thời cung cấp thông tin cho Sở Ngoại vụ để tổng hợp và chia sẻ thông tin rộng rãi tới các tổ chức phi chính phủ nước ngoài và đội ngũ những người Việt Nam làm việc cho các tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

- Tăng cường mối liên hệ với Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, Ban điều phối viện trợ Nhân dân thuộc Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam, các Đại sứ quán, các cơ quan ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam trong việc xúc tiến vận động nguồn vốn phi chính phủ nước ngoài.

2.3- Về phương pháp vận động

- Vận động tại chỗ: Trên cơ sở các dự án hiện đang hoạt động tại tỉnh Hòa Bình, cơ quan đầu mối và các chủ khoản viện trợ tăng cường quan hệ hợp tác với các tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, chủ động đề xuất nhu cầu của địa phương, vận động các tổ chức tiếp tục viện trợ với thời hạn dài hơn và giá trị viện trợ cao hơn vào tỉnh Hòa Bình. Mặt khác, thông qua các tổ chức hiện có, thiết lập, mở rộng mối quan hệ với các tổ chức quốc tế khác.

- Phối hợp và tổ chức thực hiện các hội nghị xúc tiến vận động viện trợ tại tỉnh Hòa Bình hoặc các thành phố trọng điểm như Hà Nội, thành phố Hồ Chí

Minh, nơi tập trung các trụ sở chính, văn phòng dự án, văn phòng đại diện của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

- Tổ chức các đoàn công tác ra nước ngoài, hoặc tham gia các đoàn công tác do các cơ quan Trung ương tổ chức để tiếp cận các tổ chức mới, tìm hiểu về tổ chức, phương thức hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài nhằm tăng cường thu hút viện trợ vào tỉnh Hòa Bình.

- Tổ chức các cuộc hội thảo nhằm tìm ra các giải pháp, phương pháp tiếp cận và thu hút viện trợ hiệu quả.

- Tổ chức các đoàn công tác của tỉnh đi học tập kinh nghiệm thu hút vận động viện trợ tại các tỉnh hoạt động hiệu quả trong lĩnh vực thu hút, vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

- Khuyến khích, tạo điều kiện để mọi tổ chức, cá nhân tham gia vào quá trình vận động, thu hút và sử dụng viện trợ;

- Tăng cường phối hợp vận động viện trợ thông qua các cơ quan đại diện ngoại giao của Việt Nam ở nước ngoài.

- Chuyển đổi phương thức vận động chung sang vận động theo từng dự án cụ thể. Xác định rõ lĩnh vực và địa bàn ưu tiên, tránh trùng lặp.

- Củng cố và tăng cường năng lực các cơ quan đầu mối về công tác phi chính phủ nước ngoài của tỉnh, đảm bảo có cán bộ chuyên trách, được đào tạo cơ bản và phù hợp, đủ điều kiện cơ sở vật chất để thực hiện công tác vận động, quản lý và sử dụng viện trợ hiệu quả.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng nhằm lựa chọn các tổ chức phi chính phủ nước ngoài phù hợp, đảm bảo an ninh đối ngoại trong công tác vận động viện trợ.

2.4- Về nguồn nhân lực

- Truyền thông nâng cao nhận thức về bản chất của nguồn viện trợ phi chính phủ nước ngoài cũng như những kiến thức chung về phi chính phủ nước ngoài cho cán bộ lãnh đạo các cấp, cán bộ quản lý và cán bộ triển khai các chương trình, dự án ở địa phương về chính sách, quy trình, thủ tục, sử dụng và quản lý nguồn vốn này.

- Nâng cao năng lực, ý thức và tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ công chức làm công tác liên quan đến phi chính phủ nước ngoài như: Mở các lớp đào tạo, tập huấn về nghiệp vụ để nâng cao trình độ quản lý, ngoại ngữ, công nghệ thông tin,... cho đội ngũ cán bộ công chức về quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Tích cực đào tạo đội ngũ công chức trẻ, kỹ thuật viên có trình độ cao nhằm tăng cường hiệu quả trong công tác quản lý.

2.5- Về kiểm tra, giám sát, khen thưởng

- Làm tốt công tác kiểm tra, giám sát hoạt động để kịp thời phát hiện, ngăn chặn những hoạt động trá hình dưới lốt các hoạt động tình nguyện, nhân đạo để chống phá chính quyền, chống phá khối đại đoàn kết dân tộc. Do đó cần

tăng cường công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trong các lĩnh vực.

+ Tìm hiểu kỹ hoạt động của các tổ chức này từ mục tiêu đến hình thức hoạt động.

+ Định kỳ thành lập các tổ kiểm tra để kịp thời phát hiện những sai phạm và xử lý.

+ Kịp thời đình chỉ hoặc kiến nghị đình chỉ hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài khi phát hiện những hành vi vi phạm pháp luật trong quá trình triển khai thực hiện dự án.

- Xây dựng hệ thống giám sát và đánh giá hiệu quả các chương trình, dự án phi chính phủ nước ngoài để kịp thời rút kinh nghiệm, nhân rộng mô hình hoặc chấn chỉnh, xử lý những sai phạm trong quá trình thực hiện;

- Tăng cường thúc đẩy mô hình tham gia giám sát các dự án viện trợ phi chính phủ nước ngoài của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên và cộng đồng.

- Tổng kết, đánh giá hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài nước ngoài trên các lĩnh vực nói chung theo quý, 6 tháng, một năm hoặc trong một giai đoạn thực hiện chương trình, dự án.

- Khen thưởng, động viên kịp thời đối với các tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc và đóng góp to lớn cho công tác vận động, thu hút và sử dụng hiệu quả các nguồn vốn viện trợ.

III- Tổ chức thực hiện

1- Các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội căn cứ nội dung Kết luận triển khai, tổ chức thực hiện.

2- Giao Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, giám sát việc tổ chức thực hiện, xử lý vi phạm theo quy định.

3- Giao Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân tỉnh lãnh đạo thực hiện và định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định.

Nơi nhận:

- Các đ/c Ủy viên BCH Đảng bộ tỉnh,
- Các đảng đoàn, Ban cán sự đảng,
- Các đảng bộ trực thuộc,
- Các cơ quan tỉnh,
- Sở Ngoại vụ,
- Lãnh đạo VPTU, CV,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy (Thth).

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**

Trần Đăng Ninh